

Máster Universitario
**“América Latina contemporánea y sus relaciones con la Unión Europea:
una cooperación estratégica”**

(Curso académico 2009-2010)

Asignatura
“Brasil y Cono Sur”

Profesores:
Dra. Estela Neves (UFRJ)
Dr. Pablo Gerchunoff (UTDT)

OBJETIVOS DE LA ASIGNATURA

1. El curso presentará las principales políticas públicas de protección ambiental en Brasil, precedidas por dos temas: (i) el panorama actual del país y (ii) un debate introductorio sobre los principales conceptos de la política ambiental, las herramientas y argumentos en el debate de políticas.
2. Para estudiar el caso del Cono Sur se comparan las historias de Argentina, Uruguay y Paraguay (tres países productores de materias primas con distinto grado de desarrollo) y se subrayan las distintas dinámicas externas e internas. El objetivo es comparar los procesos de apertura en los tres países en sus distintos momentos – resaltando sus similitudes y diferencias- y explicar la lógica de los diferentes períodos. La pregunta central del curso es: ¿son las naciones del Cono Sur, y en particular los tres casos que se tratan, beneficiarias de la globalización?; y si la respuesta es positiva, ¿cómo se reparten los beneficios?
3. Subrayar los actuales retos actuales y establecer las diferencias regionales.

METODOLOGÍA DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE

En cada sesión se discutirán las interpretaciones historiográficas existentes y se debatirá sobre el contenido de los textos entregados.

En el módulo referido a Brasil, se adoptará un enfoque interdisciplinar. Las clases constarán de tres partes: de una exposición por el profesor de las principales referencias y argumentos sobre la materia, la presentación del tema en el contexto brasileño, y presentación de estudios de caso para discusión con los alumnos. La bibliografía de carácter teórico y conceptual sobre política ambiental estará compuesta por textos en inglés, español y portugués. La bibliografía sobre los temas de política ambiental en Brasil es predominantemente en portugués. Serán seleccionados textos según los temas de cada clase. Para cada semana se indicarán dos tipos de textos: lecturas de referencia sobre el tema y textos sobre iniciativas de política ambiental en Brasil.

EVALUACIÓN

1. Participación del estudiante en clase partiendo de los materiales de lectura entregados con antelación.
2. Examen-ensayo. Los estudiantes realizarán un ensayo (con una extensión aproximada de unas 15 páginas) en el que se reflexione sobre cada uno de los temas discutidos en cada sesión.

HORARIO DE LAS CLASES

Consultar horarios entregados

TUTORÍAS

Concretar con cada profesor.

MÓDULO 1: BRASIL, CURSO DE POLÍTICA AMBIENTAL

Prof. Estela Neves (estela.neves@terra.com.br), Universidad Federal de Río de Janeiro

Programa

1. Brasil: perfil actual del país y principales retos del desarrollo.
2. Evolución de los derechos, la sustentabilidad del desarrollo y la protección ambiental. Externalidades de las actividades económicas y derechos de propiedad. Bienes públicos y uso de recursos comunes. El principio del contaminador-pagador, el principio de la responsabilidad y el principio precautorio. El debate sobre la sustentabilidad del desarrollo. Sustentabilidad “fuerte” y “débil”. La demanda de políticas públicas: estado y medio ambiente. El enfoque de la teoría de la regulación. Teorías de la intervención económica en el campo ambiental. La contribución de la economía ambiental. La contribución de la ciencia política. Principios y el marco institucional de la política ambiental en Brasil.
3. Características de las políticas ambientales. Políticas ambientales: objetivos generales, resultados, estrategias e instrumentos. Características de las políticas ambientales. Taxonomía de los instrumentos de política ambiental: control directo, orientación de mercado, litigio, información y educación. Racionalidad, incertidumbre y el rol de la ciencia. Especificidades e innovaciones institucionales de la política ambiental en Brasil.
4. Política ambiental en Brasil: marco regulatorio y diseño institucional: el federalismo ambiental brasileño. El objeto de la política ambiental. La distribución de competencias. Descentralización y federalismo. El caso brasileño: el objeto de la intervención del Estado, fuentes de regulación del ambiente y distribución de responsabilidades.
5. Política ambiental: estrategias e instrumentos regulatorios 1. Suministro directo de bienes públicos. Regulación de actividades, tecnologías y desempeño. Normas, controles y sanciones aplicables a contaminantes y a la calidad ambiental. Principales estrategias e instrumentos utilizados en Brasil. Problemas y desafíos.

6. Política ambiental: estrategias e instrumentos regulatorios 2. Evaluación de impacto ambiental. Evaluación de riesgo. Evaluación ambiental estratégica. Comercio internacional y regulación ambiental. La planificación territorial. Principales estrategias e instrumentos utilizados en Brasil. Problemas y desafíos.
7. Política ambiental: estrategias e instrumentos de mercado 1. Instrumentos regulatorios e instrumentos económicos. Fundamentos de la aplicación de instrumentos económicos en la política ambiental. Cánones, impuestos y tarifas. Incentivos fiscales y facilidades financieras. Principales estrategias e instrumentos utilizados en Brasil. Problemas y desafíos.
8. Política ambiental: estrategias e instrumentos de mercado 2. Creación de mercados: permisos transables, derechos de propiedad, sistemas de depósito-reembolso. Intervenciones en la demanda final. Programas de crédito. Programas de permisos internacionales. Principales estrategias e instrumentos en Brasil. Problemas y desafíos.
9. Estrategias: el enfoque voluntario, el litigio, la información y la educación - Programas voluntarios y elaboración conjunta de estrategias. Políticas ambientales, litigio y sistema judicial. La producción de información. Esquemas de compensación: el pago por servicios ambientales. Mejoras en la gobernabilidad. Principales estrategias e instrumentos en Brasil.
10. Problemas ambientales globales en Brasil: cambios climáticos, protección de la biodiversidad y desertificación. La experiencia brasileña y el contexto internacional.
11. Implementación de las políticas ambientales: condicionantes, posibilidades y retos - Aspectos institucionales, políticos y sociales de las políticas ambientales en Brasil: Problemas y condicionantes de la implementación de políticas.

Bibliografía

Se entregará con antelación.

MODULO 2. CONO SUR

Prof. Pablo Gerchunoff (pgerchunoff@utdt.edu), Universidad Torcuato di Tella, Buenos Aires, Argentina

Programa

1. 1870-1913: el modelo agro-exportador y la primera globalización después de las *demoras* y las *esperas* económicas desde las proclamas de independencia. La reducción de los costos de transporte y la consecuente incorporación de tierras al oeste del Atlántico. Capital extranjero y migraciones. La economía política de las migraciones. Argentina como caso económico exitoso en el contexto de una república restringida; Uruguay como el caso de una inserción exportadora por parte de una economía pequeña y ganadera; Paraguay como proveedor de materias primas al mercado argentino. Las diferencias en el mundo rural entre los tres casos y

- la temprana urbanización argentina. El papel del patrón oro. Conflictos regionales en Argentina. Una discusión sobre la convergencia. Las consecuencias distributivas del modelo agro-exportador.
2. 1913-1930: entre la Gran Guerra y la Gran Depresión. Las dos caras de Jano. La guerra como impulso industrializador y la post-guerra como el supuesto *regreso a la normalidad*. La industrialización liderada por la demanda ¿Es este período la antesala de la sustitución de importaciones? Los impactos de la inestabilidad mundial y de la revolución rusa en el pensamiento económico y social y en las políticas públicas. La democratización en Argentina y Uruguay y sus consecuencias económicas. Paraguay a remolque de la Argentina. El patrón oro bajo la lupa. ¿El fin de la convergencia? ¿Una mejora distributiva? Una discusión sobre la sostenibilidad externa del patrón productivo de los años 20.
 3. 1930-1945: entre la Gran Depresión y la segunda guerra. Las innovaciones macroeconómicas como respuesta a la crisis y el cambio en el patrón productivo. La emergencia de un nuevo estado y de un nuevo intervencionismo. La industrialización sustitutiva en Argentina y Uruguay. Las consecuentes dificultades en Paraguay. El vínculo entre industrialización sustitutiva, mercado interno, cambio social y distribución del ingreso. ¿Fue la industrialización sustitutiva una estrategia conciente antes de la segunda guerra? El pesimismo exportador. Los productos regionales como insumos de la industria mercado-internista.
 4. 1945-1955: industrialización sustitutiva y populismos a la salida de la guerra. Proteccionismo distributivo o distribucionismo proteccionista. La década de Perón Las dificultades de Argentina y Uruguay en el patrón de industrialización sustitutiva. Los problemas de escala y la escasez relativa de mano de obra. El fracaso paraguayo en el experimento de desarrollo hacia adentro. ¿Por qué nace la inflación en esta etapa? Las políticas monetarias y fiscales después de la guerra. Los modelos de stop&go como interpretación de los casos argentino y uruguayo.
 5. 1955-1975: la segunda etapa de la sustitución de importaciones y los intentos de diversificar exportaciones en el contexto de “*los gloriosos treinta años*” en el mundo occidental. Las dificultades de Argentina y Uruguay y el florecimiento agrícola paraguayo. Crecimiento modesto con desigualdad creciente en la Argentina; estancamiento con desigualdad creciente en Uruguay; ¿el nacimiento de un patrón productivo dinámico (aunque transitorio) para Paraguay? Inestabilidad macroeconómica y aceleración inflacionaria. La falacia del ahorro de divisas en la sustitución de importaciones de actividades capital-intensivas. Una breve comparación con Brasil y México.
 6. 1975-1990: el final de “*los gloriosos treinta años*” y el impacto en Argentina, Uruguay y Paraguay. El agotamiento de la sustitución de importaciones sin un modelo de alternativa. El Cono Sur sin tendencia. Dictadura y democracia. Estancamiento y régimen de alta inflación. Los factores internos que impulsaron la crisis en cada país. Las causas del endeudamiento externo. Sus consecuencias hasta el Plan Brady. Paraguay, la hidroelectricidad y su influencia en las relaciones económicas con Argentina y Brasil. Una evocación del rol de Paraguay en la primera globalización.

7. 1990-2001: reformas de mercado en el contexto internacional del colapso del socialismo real. La segunda globalización llega a las naciones del sur. Argentina como caso de hiper-reformismo: apertura comercial y financiera; reestructuración del Estado; ¿fin del Estado de Bienestar? Uruguay como caso de reformismo moderado. Paraguay como caso de adaptación al nuevo contexto. Las consecuencias de las reformas sobre el crecimiento, la distribución del ingreso y el empleo. Un examen del patrón dólar en la Argentina. El renacimiento de la dinámica exportadora y la diversificación exportadora en los tres países.
8. 2001-2007: el desencanto con las reformas y la persistencia de la segunda globalización. Sus consecuencias sobre el crecimiento y la desigualdad. Las crisis argentina y uruguaya a principios del nuevo siglo. El caso de tres países con recursos naturales abundantes en el contexto de la industrialización asiática y de la expansión internacional de la fuerza de trabajo. ¿Nuevo patrón productivo o coyuntura transitoria? Comparaciones con la primera globalización para los casos de Argentina, Uruguay y Paraguay. Análisis final para cada país. Conclusiones.

Bibliografía básica:

Argentina

- Gerchunoff, Pablo, *El ciclo de la ilusión y el desencanto. Un siglo de políticas económicas argentinas*, Editorial Emecé, 5^o edición, Buenos Aires, 2007.
- Gerchunoff, Pablo y Fajgelbaum, Pablo, *¿Por qué Argentina no fue Australia? Una hipótesis sobre un cambio de rumbo*, Siglo XXI editores, Buenos Aires, 2006.
- Gerchunoff, Pablo y Llach, Lucas, *Entre la equidad y el crecimiento. Ascenso y caída de la economía argentina 1880-200*, Editorial Siglo XXI, Buenos Aires, 2004.

Uruguay

- Bértola, Luis, *Ensayos de Historia Económica: Uruguay y la región en la economía mundial 1870 – 1990*, Ediciones Trilce, Montevideo, 2000
- Oddone, Juan, *La formación del Uruguay moderno 1870–1930*, capítulo 5, Historia de América Latina, tomo 10, América del sur, c. 1870-1930, Editorial Crítica, Barcelona, 1992
- Díaz, Ramón, *Historia Económica de Uruguay*, Editorial Taurus, 2003
- Finch, Henry, *Uruguay since 1930*, The Cambridge History of Latin America, vol. VIII, capítulo 5, Leslie Bethell – Cambridge University Press, Estados Unidos, 1991

Paraguay

- Lewis, Paul, *Paraguay de la guerra de la Triple Alianza a la guerra del Chaco 1870-1932*, capítulo 6, Historia de América Latina, tomo 10, América del sur, c. 1870-1930, Editorial Crítica, Barcelona, 1992
- Lewis, Paul, *Paraguay since 1930*, The Cambridge History of Latin America, vol. VIII, capítulo 6, Leslie Bethell – Cambridge University Press, Estados Unidos, 1991