



Universidad  
de Alcalá

**Máster Universitario**

**“América Latina contemporánea y sus relaciones con la Unión Europea:  
una cooperación estratégica”**

**Curso académico 2009-2010**

**Asignatura**

**“Dinámicas políticas, estructura institucional y relaciones internacionales”**

**Profesores:**

**Dr. Edgar Ortegón (ILPES-CEPAL)**

**Dr. Peter H. Smith (UCSD)**

**OBJETIVOS DE LA ASIGNATURA**

- 1.- Ofrecer una panorámica de las dinámicas políticas en América Latina y de las relaciones internacionales.
- 2.- Explicar los procesos de “transición” desde el autoritarismo hacia la democracia.
- 3.- Analizar el diseño y gestión de las políticas públicas.
- 3.- Subrayar los actuales retos actuales.

**METODOLOGÍA DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE**

En cada sesión se discutirán las interpretaciones historiográficas existentes y se debatirá sobre el contenido de los textos entregados.

**EVALUACIÓN**

1. Participación del estudiante en clase partiendo de los materiales de lectura entregados con antelación.
2. Examen-ensayo. Los estudiantes realizarán un único ensayo por cada asignatura que tendrá una extensión aproximada de unas 10-15 páginas. En el mismo los estudiantes reflexionarán sobre alguno de los temas discutidos en las sesiones, pudiendo seleccionar un tema monográfico tratado por uno de los profesores que imparten la asignatura o realizar un ensayo general.

**HORARIO DE LAS CLASES**

Consultar horarios entregados.

**TUTORÍAS**

Concretar con cada profesor

## **MÓDULO 1: “DINÁMICA POLÍTICA DE AMÉRICA LATINA: AUTORITARISMO Y DEMOCRACIA”**

**Prof. Peter Smith (psmith@weber.ucsd.edu, psmith@dss.ucsd.edu), Universidad de California, San Diego**

### **Programa**

1. Panorama histórico: el siglo XX
2. Instituciones, elecciones, representación social—y la nueva izquierda. Enfoque sobre el diseño institucional de los sistemas “presidencialistas” en la región y, en términos más específicos, de los sistemas electorales. ¿Hasta qué grado ofrecen canales eficaces para la representación de todos los sectores de la sociedad? ¿Cómo explicamos los brotes recientes de protestas sociales y movimientos callejeros? ¿Y el surgimiento de la “nueva izquierda”—lo que se ha llamado “la ola rosada”?
3. Democracia y desarrollo económico-social. ¿Existe una relación sistemática entre régimen político y crecimiento económico? ¿Se necesita alcanzar cierto grado de crecimiento económico para establecer una democracia duradera? O al revés: ¿puede la democracia fomentar el desarrollo económico-social?
4. Cualidades de la democracia actual: ¿liberal o no? Consideración de las cualidades de las democracias actuales en América Latina, a la luz del concepto de “democracia iliberal” asociado con los escritos de Fareed Zakaria. ¿Hasta qué grado se respetan las libertades cívicas—por ejemplo, la libertad de prensa?
5. Hacia el futuro: ¿consolidación o no? ¿Adónde va América Latina? ¿Hacia estabilidad política? ¿Estabilidad de qué? Análisis de transiciones políticas durante el ciclo actual de democratización y, también, de las características de la opinión pública en toda la región.

### **Lecturas básicas:**

- Smith, Peter H., *Democracy in Latin America: Political Change in Comparative Perspective*, Oxford University Press, New York, 2005. (Existe traducción al español).
- Skidmore, Thomas E. y Peter H. Smith, *Historia contemporánea de América Latina*, Editorial Crisis, Barcelona, 2006.
- Hagopian, Frances y Scott Mainwaring (comps.), *The Third Wave of Democratization in Latin America: Advances and Setbacks*, Cambridge University Press, New York, 2005.
- Przeworski, Adam et al., *Democracy and Development: Political Institutions and Well-Being in the World*, Cambridge University Press, Cambridge, 2000.
- PNUD, *La democracia en América Latina: hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos*, PNUD, Nueva York y Buenos Aires, 2004.

**MODULO 2: DISEÑO Y GESTIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA**  
**Prof. Edgar Ortegon (edgar.ortegon@utadeo.edu.co), ILPES-CEPAL**

**Programa:**

1. **FUNCIONES Y CAPACIDADES DE EL ESTADO:** ¿Qué es el Estado y cuáles son las visiones sobre el Estado? ¿Cuáles son las capacidades del Estado? Los grandes desafíos del Estado en América Latina: pobreza y desigualdad; baja productividad y poca competitividad; altos niveles de corrupción; ausencia de justicia y seguridad; baja carga fiscal; pacto social disfuncional e inequitativo. La vulnerabilidad de los motores del crecimiento: flujos financieros, turismo, remesas, precio de materias primas, inversión extranjera directa; inserción e integración comercial.
2. **RASGOS EPISTEMOLÓGICOS SOBRE LAS POLITICAS PÚBLICAS:** ¿Cómo toman decisiones los individuos? Enfoques o contextos filosóficos de las políticas públicas: síntesis de teorías. ¿Qué nos queda de los diferentes marcos explicativos?
3. **CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE POLÍTICA PÚBLICA:** ¿Qué es y qué no es política pública? ¿Qué conlleva y exige la política pública? ¿En qué se basa la política pública?
4. **ANTECEDENTES SOBRE GESTIÓN PÚBLICA:** ¿Qué es gestión pública y cuáles son sus componentes? Costos de la falta de coordinación. Fallas de Estado o de intervención (información, relaciones Principal-Agente, monopolios, externalidades). Fallas de mercado (externalidades, competencia imperfecta, bienes públicos, información imperfecta, asimetrías de información, mercados incompletos, derechos de propiedad, costos de transacción). El proceso de la economía de los costos de transacción. El desarrollo institucional como telón de fondo: una carencia estructural.
5. **INCLUSIÓN SOCIAL Y POLITICAS PÚBLICAS:** Gestión pública y desarrollo humano: algunas conceptualizaciones. Vínculos entre política y gestión pública: necesidades económicas, libertades políticas y capacidades básicas. El contrato social y la justicia: vigencia del pensamiento de Isaiah Berlin, John Rawls y Amartya Sen. Modelos de Estado de bienestar y criterios de política pública.
6. **ASPECTOS OPERATIVOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA:** ¿Qué es una relación de causa-efecto? ¿Cómo se forman y construyen las políticas públicas? El problema y la construcción de la Agenda de la política pública: contenido, requisitos y elementos. El discurso y la retórica de la política pública. El ciclo de la política pública y el ciclo de la información. Enfoques de formulación y enfoques de implementación de la política pública. Trayectorias de la política pública.
7. **PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y FUNCIONES BÁSICAS DE LA PLANIFICACIÓN:** Planificación estratégica y pensamiento estratégico: conceptos básicos. Función de prospectiva, coordinación, concertación, información y evaluación. Coordinación entre niveles estratégico, programático y operativo. Aproximación a un Sistema Nacional de Planificación.

8. PRESUPUESTO E INVERSIÓN EN LA POLÍTICA PÚBLICA: El eje estructural y sus interconexiones: de lo macro a lo meso y a lo micro. Articulación entre objetivos (estrategia) y prioridades (estructura). Los retardos de la política dentro del eje estructural. Sesgos anti inversión y políticas anti cíclicas.
9. ROL DE ACTORES, CAPITAL SOCIAL Y ALIANZAS EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: Importancia de la participación en las políticas públicas. ¿Qué son las redes de políticas públicas? El capital social y su importancia.
10. DESCENTRALIZACIÓN, GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD DE LAS POLÍTICAS: Cómo se hace la descentralización y cómo se ejerce la gobernanza? Síntesis y perspectivas de ambos conceptos: ¿cuáles son los puntos de encuentro? Del triángulo de la gobernabilidad al hexágono de la gobernanza. Indicadores de gobernabilidad y gobernanza: ¿cómo se miden?
11. EL ROL DE LOS INCENTIVOS EN EL DISEÑO Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: ¿Qué son y cómo aparecen los incentivos: Bases conceptuales. Instituciones e incentivos: ¿Por qué son importantes? Subsidios a la demanda versus subsidios a la oferta. Subsidios cruzados. El progreso técnico y la innovación: implicaciones en la transformación productiva con equidad.
12. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: ¿Qué es y qué se entiende por seguimiento y evaluación? Indicadores para el seguimiento y la evaluación. Síntesis de métodos y técnicas para el seguimiento y la evaluación: enfoque de marco lógico, análisis de costo beneficio, criterios de decisión, evaluación impacto, evaluación basada en la teoría, modelos de equilibrio general. Limitaciones y alcance de los indicadores.

## BIBLIOGRAFÍA

- Altimir, Óscar, Enrique Iglesias y José Luis Machinea (Editores), *Hacia la revisión de los paradigmas del desarrollo*, Cepal, Segib, 2008.
- Arellano Gault, David, *Gestión estratégica para el sector público. Del pensamiento estratégico al cambio organizacional*, FCE, 2006.
- Bazúa, Fernando y Giovanna Valente (1993), “Hacia un enfoque amplio de políticas públicas”, *Revista INAP*, México, Instituto Nacional de Administración Pública.
- Bielschoswsky, Ricardo (2009), “Estructuralismo y neoestructuralismo”, *Revista Cepal*, N° 97.
- CEPAL, *Transformación productiva con equidad: la tarea prioritaria del desarrollo de América Latina y el Caribe en los años noventa*, Santiago de Chile, 1990 ([www.cepal.org](http://www.cepal.org)).
- CEPAL, *Equidad, desarrollo y ciudadanía*, Santiago de Chile, 2000.
- CEPAL, *Desarrollo productivo en economía abiertas*, Santiago de Chile, 2004.
- CEPAL, *La transformación productiva 20 años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades*, Santiago de Chile, 2008.
- CEPAL-ASDI, “Desafíos de los programas de transferencias con corresponsabilidad: Los casos de Guatemala, Honduras y Nicaragua”, 2009.
- CEPAL, UNFPA, Cooperación Italiana, Sandra Huenchuan Navarro, “Políticas públicas y políticas de vejez. Aspectos teórico-conceptuales”.

- Fernandez Díaz, Andrés (Director), *Fundamentos y papel actual de la política económica*, Ediciones Pirámide, 1999.
- Fisk, Milton, *Bienes públicos y justicia radical*, Universidad del Valle, Colombia, 2004.
- Franco, Rolando, José Lanzaro (Editores), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*, Cepal, Flacso, Miño y Dávila, Cooperación de Francia, 2006.
- Grueso, Delfín Ignacio (Compilador), *John Rawls, legado de un pensamiento*, Universidad del Valle, Colombia, 2005.
- Grynspar, Rebeca, “La desigualdad y el reto del desarrollo de largo plazo en América Latina”, en González, Felipe, (Editor), *Iberoamérica 2020. Retos ante la crisis*, 2009.
- Lasswell, Harrod D., “La orientación hacia las políticas”, en Luis F. Aguilar (Editor), *El estudio de las políticas públicas*, Antologías de políticas públicas, N° 1, México, Miguel Ángel Porrúa, México, 1995.
- Machinea, José Luis y Narcis Serra (Editores), *Visiones del desarrollo en América Latina*, Cepal, Cidob, 2007.
- Machinea, José Luis, “En busca del crecimiento con equidad; innovación y cohesión social”, en González, Felipe, (Editor), *Iberoamérica 2020. Retos ante la crisis*, 2009.
- Machinea, José Luis (2009), “Llueve menos...pero hay riesgo de inundación”, *El País*, domingo 10 de mayo de 2009.
- Majone, Giandomenico, *Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas*, FCE, 2005.
- Ocampo, José Antonio (editor), *El desarrollo económico en los albores del siglo XXI*, Alfaomega Colombiana, 2004.
- Ocampo, José Antonio (2008), “Las concepciones de la política social: universalismo versus focalización”, *Revista Nueva Sociedad*, N° 215, mayo-junio ([www.nuso.org](http://www.nuso.org)).
- Ocampo, José Antonio, “El desafío del crecimiento con estabilidad en América latina”, en González, Felipe, (Editor), *Iberoamérica 2020. Retos ante la crisis*, 2009.
- Ortegon, Edgar, *Guía sobre diseño y gestión de la política pública*, Universidad de Alcalá, Cab, Conciencias, 2008.
- Parsons, Wayne, *Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y a la práctica del análisis de políticas públicas*, Flacso y Miño y Dávila Editores, 2007.
- Rodrik, Dani, *One economics, many recipes: globalization, institutions & economic growth*, Princeton University Press, Princeton, 2007.
- Sotelo Maciel, Anibal Jorge (2008), “La relación planificación- presupuesto en el marco de la gestión orientada a resultados”, *Revista del Clad Reforma y Democracia*, N° 40.
- Torres Oliveros, Miguel (Compilador), *Fernando Fajnzylber, una visión renovadora del desarrollo en América Latina*, CEPAL, 2006.
- VV.AA., *Ensayos sobre políticas públicas*, Universidad externado de Colombia, 2007.
- Zedillo, Ernesto, “América Latina ante su primera gran encrucijada del siglo XXI”, en González, Felipe, (Editor), *Iberoamérica 2020. Retos ante la crisis*, 2009.